EPLÉNY KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT
POLGÁRMESTERE

Szám: EPL/14-6/2022.

E l ő t e r j e s z t é s

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete

2022. június 29-i
ülésére

Tárgy: Az Eplényi Napköziotthonos Óvodában biztosított gyermekétkeztetés nyersanyagköltségének megállapítása, valamint Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendelete módosítása

Előterjesztő: Fiskál János polgármester

Előterjesztés tartalma: határozati javaslat,
rendelettervezet

Szavazás módja: a határozat tekintetében **egyszerű** többség
a rendelet tekintetében **minősített** többség

Törvényességi felülvizsgálatát végezte:

dr. Dénes Zsuzsanna
irodavezető,
jegyzői főtanácsadó

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21/A. § (3) bekezdés a) pontja írja elő, hogy a települési önkormányzatnak az általa fenntartott óvodában gyermekétkeztetést kell biztosítani.

A Gyvt. 21/A. § (1) bekezdés b) pontja alapján, ha a szülő, törvényes képviselő, eltérően nem rendelkezik, az intézményi gyermekétkeztetés keretében, a nem bentlakásos intézményben a gyermekek és a tanulók számára, az óvodai nevelési napokon, valamint az iskolai tanítási napokon, az óvodában és a nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményben, a déli meleg főétkezést, valamint tízórai és uzsonna formájában, két kisétkezést kell biztosítani.

A Gyvt. 151. § (2/f) bekezdése alapján, ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

A képviselő-testülete 2020. november 25-én alkotta meg az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.).

A Gyvt. 151. § (3) bekezdése határozza meg, hogy a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege (nettó nyersanyagnorma). A nettó nyersanyagnorma összegéről a képviselő-testület a Gyvt. 29. § (1) bekezdését figyelembe véve nem rendeletet alkot, hanem határozatot hoz.
A nettó nyersanyagnorma összegét a határozati javaslat 1. melléklete tartalmazza.

Az intézményi térítési díjat az Ör. 1. melléklete tartalmazza.

Mint ismert, a Kormány a járványügyi veszélyhelyzetre hivatkozással – elhibázott látszatintézkedésként – megtiltotta a térítési díjak emelésének a lehetőségét, miközben a forint romlását és az inflációt képtelen kordában tartani. Ennek következtében, ma már túlzás nélkül mondhatjuk, hogy az élelmiszer alap- és nyersanyagok (húsok, zöldségek, gyümölcsök stb.) ára, legutóbbi díjemelés óta drasztikusan – egyes termékek ára, rövid idő alatt, 30%-ot is meghaladó mértékben – megemelkedett. A normál meleg ebéd díja a 2019-es utolsó térítési díj módosítás óta 36,74%-kal emelkedett.

A közétkeztetés keretében a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendeletben meghatározott kötelezően biztosítandó élelmiszerek beszerzése és előállítása, valamint a minimálbér és a garantált bérminimum emelése további költségnövekedéssel jár. A konyha jelezte, hogy 2022 szeptemberben valószínűleg további díjemelésre lehet számítani.

Fenti okokra tekintettel, a határozati javaslat melléklete szerinti mértékben a nyersanyagnorma emelésére, és a rendelettervezet melléklete szerinti intézményi térítési díjemelés – mely a határozati javaslat melléklete szerinti nettó nyersanyagnorma alapján került kidolgozásra – elfogadására teszek javaslatot. A javaslat 25% körüli díjemelést tartalmaz, amely az indokolttól közel 10%-kal így is elmarad.

Tájékoztatom továbbá a képviselő-testületet, hogy a Gyvt. 21/B. § (1) bekezdés alapján, az intézményi gyermekétkeztetést ingyenesen kell biztosítani:

a) a bölcsődében, mini bölcsődében nyújtott bölcsődei ellátásban vagy óvodai nevelésben részesülő gyermek számára, ha

aa) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül,

ab) tartósan beteg vagy fogyatékos, vagy olyan családban él, amelyben tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek,

ac) olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek,

ad) olyan családban él, amelyben a szülő nyilatkozata alapján az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, és társadalombiztosítási csökkentett összegének 130%-át vagy

ae) nevelésbe vették;

A fenti szabályozásnak köszönhetően, az óvodában a gyermekek jelentős része ingyenesen vagy kedvezményesen étkezik.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, a határozati javaslatot elfogadni, valamint a rendelet megalkotni szíveskedjen.

Eplény, 2022. június 24.

Fiskál János

HATÁROZATI JAVASLAT

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2022. (VI. 29.) határozata

az Eplényi Napköziotthonos Óvodában biztosított gyermekétkeztetés nyersanyagköltségének megállapításáról

Eplény Községi Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta „Az Eplényi Napköziotthonos Óvodában biztosított gyermekétkeztetés nyersanyagköltségének megállapítása, valamint Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendelete módosítása" című előterjesztést, és az alábbi döntést hozta:

1. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában biztosított gyermekétkeztetés 1 fő ellátottra jutó nyersanyagköltség összegét, a határozat 1. melléklete szerinti tartalommal állapítja meg.

2. Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a döntésről tájékoztassa az óvoda vezetőjét.

3. A jelen határozat 2022. szeptember 1-jén lép hatályba, és ezzel egyidejűleg, az Eplényi Napköziotthonos Óvodában biztosított gyermekétkeztetés nyersanyagköltségének megállapításáról szóló 77/2020. (XII. 29.) határozat hatályát veszti.

Felelős: Fiskál János polgármester
Határidő: 2. pontban: 2022. július 15.

A végrehajtás előkészítésért felelős köztisztviselő: dr. Dénes Zsuzsanna
irodavezető, jegyzői főtanácsadó

Eplény, 2022. június 29.

Fiskál János s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

1. melléklet Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a …/2022. (VI. 29.) határozatához

	Normál és táplálékallergiás étkeztetés		
	A	**B**	**C**
1		**Intézmény típus**	**Nettó nyersanyagnorma egy ellátottra jutó napi összege**
2	**ÓVODA (normál)**		
3		Tízórai	160
4		Ebéd	330
5		Uzsonna	160
6		**ÖSSZESEN:**	**650**
7	**ÓVODA (táplálékallergiás)**		
8		Tízórai	175
9		Ebéd	375
10		Uzsonna	175
11		**ÖSSZESEN:**	**725**

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
…/2022. (VI. 29.) önkormányzati rendelete

az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 151. § (2f) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6., 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendelete 1. melléklete helyébe a rendelet 1. melléklete lép.

2. § Ez a rendelet 2022. szeptember 1-jén lép hatályba.

Fiskál János s.k.
polgármester

dr. Dancs Judit s.k.
jegyző

1. melléklet Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló …/2022. (VI. 29.) önkormányzati rendeletéhez:

„1. melléklet Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendeletéhez

	Normál és táplálékallergiás étkeztetés		
	A	**B**	**C**
1		**Intézmény típus**	**Intézmény térítési díj**
2	**ÓVODA (normál)**		
3		Tízórai	160
4		Ebéd	330
5		Uzsonna	160
6		**ÖSSZESEN:**	**650**
7	**ÓVODA (táplálékallergiás)**		
8		Tízórai	175
9		Ebéd	375
10		Uzsonna	175
11		**ÖSSZESEN:**	**725**

A „C” oszlop a nettó összeget tartalmazza.”

Előzetes hatásvizsgálat

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló …/2022. (VI. 29.) önkormányzati rendeletéhez

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabályban feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
   aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
   ab) környezeti és egészségi következményeit,
   ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

II.

Eplény Községi Önkormányzat fenntartásában és működtetésében lévő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési térítési díjról és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17.§ (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők.

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

E körben a Jat. szerint „különösen” a következő kategóriákat kell vizsgálni.

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

aa) A Tervezet társadalmi hatásai:

Az óvodáskorú gyermekek jelentős része jogosultak ingyenes vagy 50%-os normatív kedvezményre. Választási lehetőséget biztosít az intézményi térítési díj külön-külön történő meghatározása az ellátottaknak abban, hogy a szolgáltatást részben vagy teljes mértékben kívánják igénybe venni.

ab) A Tervezet – jellegéből adódóan – gazdasági és költségvetési hatásokat keletkeztet:

A rendelettervezetben meghatározott étkezési díjakból befolyt összeg az önkormányzat éves költségvetésének bevételi oldalán szerepel.
Az Eplényi Napköziotthonos Óvoda folyamatos működéséhez szükséges kiadásokat az állami támogatás és az ellátottak által fizetett térítési díj nem fedezi. A kiadásokra fordítandó hiányzó pénzösszeget az önkormányzat biztosítja, melyet az éves költségvetésének kiadási oldalán kell figyelembe venni.

b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet a jelenlegihez képest jelentős adminisztratív terheket nem keletkeztet.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 83. § (2) bekezdés c) pontjában, a gyermekek védelméről és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 151. § (2f) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az önkormányzat megalkotta a rendeletet, így nem követett el mulasztásos törvénysértést. A módosítás a jogszabály hatályba lépése után bekövetkezett jogszabályi és költségvetési változásokhoz igazítja a rendeletben meghatározott köznevelési intézményekben igénybe vett étkeztetésért fizetendő térítési díjak összegét.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

Indokolás

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendelete módosításáról szóló …/2022. (VI. 29.) önkormányzati rendeletéhez

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

(2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

(3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

II.

Eplény Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a településkép védelméről szóló 23/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotásának indokai – a Jat 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhetők:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21/A. § (3) bekezdés a) pontja írja elő, hogy a települési önkormányzatnak az általa fenntartott óvodában gyermekétkeztetést kell biztosítani.

A Gyvt. 21/A. § (1) bekezdés b) pontja alapján, ha a szülő, törvényes képviselő, eltérően nem rendelkezik, az intézményi gyermekétkeztetés keretében, a nem bentlakásos intézményben a gyermekek és a tanulók számára, az óvodai nevelési napokon, valamint az iskolai tanítási napokon, az óvodában és a nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményben, a déli meleg főétkezést, valamint tízórai és uzsonna formájában, két kisétkezést kell biztosítani.

A Gyvt. 151. § (2/f) bekezdése alapján, ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

A képviselő-testület 2020. november 25-én alkotta meg az önkormányzat fenntartásában működő Eplényi Napköziotthonos Óvodában alkalmazandó gyermekétkeztetési intézményi

térítési díjról, és az óvodában a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott nem magyar állampolgár által fizetendő térítési díjról szóló 17/2020. (XI. 25.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Ör.).

A Gyvt. 151. § (3) bekezdése határozza meg, hogy a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege (nettó nyersanyagnorma). A nettó nyersanyagnorma összegéről a képviselő-testület a Gyvt. 29. § (1) bekezdését figyelembe véve nem rendeletet alkot, hanem határozatot hoz.

Az intézményi térítési díjat az Ör. 1. melléklete tartalmazza.

Mint ismert, a Kormány a járványügyi veszélyhelyzetre hivatkozással megtiltotta a térítési díjak emelésének a lehetőségét, miközben a forint romlása és az infláció elszabadult. Ennek következtében az élelmiszer alap- és nyersanyagok (húsok, zöldségek, gyümölcsök stb.) ára, legutóbbi díjemelés óta drasztikusan – egyes termékek ára, rövid idő alatt, 30%-ot is meghaladó mértékben – megemelkedett. A normál meleg ebéd díja a 2019-es utolsó térítési díj módosítás óta 36,74%-kal emelkedett.

A közétkeztetés keretében a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendeletben meghatározott kötelezően biztosítandó élelmiszerek beszerzése és előállítása, valamint a minimálbér és a garantált bérminimum emelése további költségnövekedéssel jár. A konyha jelezte, hogy 2022. szeptemberben valószínűleg további díjemelésre lehet számítani.

Fenti okokra tekintettel, az intézményi térítési díj a nettó nyersanyagnorma alapján került meghatározásra. A javaslat 25% körüli díjemelést tartalmaz, amely az indokolttól közel 10%-kal így is elmarad.

A Gyvt. 21/B. § (1) bekezdés alapján, az intézményi gyermekétkeztetést ingyenesen kell biztosítani:

b) a bölcsődében, mini bölcsődében nyújtott bölcsődei ellátásban vagy óvodai nevelésben részesülő gyermek számára, ha
aa) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül,
ab) tartósan beteg vagy fogyatékos, vagy olyan családban él, amelyben tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevelnek,
ac) olyan családban él, amelyben három vagy több gyermeket nevelnek,
ad) olyan családban él, amelyben a szülő nyilatkozata alapján az egy főre jutó havi jövedelem összege nem haladja meg a kötelező legkisebb munkabér személyi jövedelemadóval, és társadalombiztosítási csökkentett összegének 130%-át vagy
ae) nevelésbe vették;

A fenti szabályozásnak köszönhetően, az óvodában a gyermekek jelentős része ingyenesen vagy kedvezményesen étkezik.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás

nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.